

Број:5.2.- 30273

Дана: 05.11.2015.

Предмет: Одговор на питања - појашњења потенцијалних понуђача упућена путем електронске поште (maila) дана 02.11.2015. и 03.11.2015. године, за јавну набавку мале вредности услуга – Услуге дератизације, дезинфекције и дезинсекције канализационе мреже и објеката који припадају ЈКП Водовод и канализација Нови Сад број 53/15.

I. Дана 02.11.2015 у 02,38 часова, потенцијални понуђач је упутио путем електронске поште питања - везана за јавну набавку Услуге дератизације, дезинфекције и дезинсекције канализационе мреже и објеката који припадају ЈКП Водовод и канализација Нови Сад број 53/15. Наручилац је дана 03.11.2015. године електронским путем потврдио пријем питања.

1. Због чега се у конкурсној документацији стриктно тражи струка еколошко санитарног инжењера супротно законској регулативи која уређује ову делатност. Наиме, према ОДЛУЦИ О УСЛОВИМА КОЈЕ МОРАЈУ ИСПУЊАВАТИ ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИЦИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ДЕЗИНФЕКЦИЈЕ, ДЕЗИНСЕКЦИЈЕ И ДЕРАТИЗАЦИЈЕ (Објављена у "Сл. листу СРЈ", бр. 27 од 20. јуна 1997), у другом ставу је наведено следеће: "Правна лица и предузетници треба да имају лекара специјалисту епидемиологије или хигијене и најмање једног радника VI или IV степена из области медицине еколошког санитарног смера."

Сматрамо да је услов који сте навели противан законској регулативи која ову област регулише.

Сходно одредбама члана 63. Став 2. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/2012,14/2015 и 68/2015), Наручилац даје у законском року одговоре на постављена питања.

1. Како је Законом о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 - аутентично тумачење, 97/2008, 44/2010, 93/2012, 89/2013 и 99/2014) јасно прописано у Члану 119. „Више школе које су добиле решење о испуњености услова за почетак рада и обављање делатности до ступања на снагу овог закона настављају са радом, али без могућности уписа нових студената после школске 2006/2007. године“.

Особе са стеченим вишим образовањем имале су обавезу дошколовавања како би стекли адекватно звање које је у Правилнику о листи стручних, академских и научних назива. Самим тим, а и по Члану 127. истог закона не постоји назив Виши, већ се каже да стручни, академски, односно научни назив стечен према прописима који су важили до ступања на снагу овог закона, у погледу права која из њега произлазе, изједначен је са одговарајућим стручним, академским, односно научним називом утврђеним овим законом у члану 95 став 3. овог закона.

Док је престанак важења досадашњих прописа дефинисан Чланом 130. где се каже да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о вишој школи ("Службени гласник РС", бр. 50/92, 39/93, 53/93, 67/93, 48/94 и 24/96), Закон о универзитету ("Службени гласник РС", број 21/02), а Закон о стручним називима ("Службени гласник СРС", бр. 31/77 и 17/85) престаје да важи истеком рока из члана 115. овог закона.

У Члану 34[с2] се наводи да ће Национални савет утврдити стандарде из члана 3. овог закона и ускладиће Правилник о Листи стручних, академских и научних назива ("Службени гласник РС", бр. 30/07, 112/08 и 72/09).

У Правилнику о листи стручних, академских и научних назива ("Сл. гласник РС", бр. 30/2007, 112/2008, 72/2009 и 81/2010) - Поље 4: јасно стоји струковни санитарно-еколошки инжењер .

II. Дана 03.11.2015 у 01,01 часова, потенцијални понуђач је упутио путем електронске поште питања - везана за јавну набавку Услуге дератизације, дезинфекције и дезинсекције канализационе мреже и објеката који припадају ЈКП Водовод и канализација Нови Сад број 53/15. Наручилац је дана 03.11.2015. године електронским путем потврдио пријем питања.

Молимо вас да нам појасните следеће :

У делу тендерске документације која се односи на испуњавање додатних услова ,да Понуђач располаже довољним кадровским капацитетом

1. да има радно ангажована лица следеће структуре:

- мин 20 лица обучених за рад са отровима у области ДДД и сертификатима за иновације знања у овој области

Да ли Наручилац може да објасни разлог или изврши корекцију за потребе ангажовања 20 лица обучених за рад са отровима у области ДДД са сертификатима за иновације знања у овој области , ако је у 2014 год за исту услугу ЈН бр 46 /14 тражени број ангажованих лица био 12 а технички задатак /обим посла/ се уопште није мењао остао је потпуно исти (број шахтова ,квдратуре)шта више, у актуелној ЈН бр.53/15 број третмана је смањен на два/2/ у односу на 2014 годину.

Наиме постоји нелогичност у чињеници да се за исти обим посла тражи већи број ангажованих људи .Последица овако постављеног захтева јесте да су из учешћа у ЈН искључен већи број понуђача чиме је смисао конкуренције и добијања најповољније понуде обесмишљена.

На основу овако постављених услова Наручилац је сузио круг Понуђача и тиме наметнуо мишљење да се на тај начин фаворизују одређени понуђачи или понуђач .

Осим тога приликом одређивања минималних капацитета понуђача као додатних услова ,наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

2. У делу који се односи на начин доказивања додатних услова који се односи на кадровски капацитет (стр.20/44) молим Вас да појасните да ли се копије сертификата о обучености за рад са отровима у области ДДД подносе за сва ангажована лица (20 лица обучених за рад у области ДДД ,санитарно-еколошки инжењер,лекар специјалиста епидемиологије илл хигјенеи и доктор ветеринарске медицине) или само за 20 лица који ће директно вршити услуге ДДД?

3. Да ли Наручилац може да појасни разлог због чега се тражи саветник за транспорт опасног терета као и мин 1 лице које је возач са сертификатом о стручној оспособљености за транспорт опасног терета као и мин 1лице које је обучено за руковање опасним материјама (АДР дозвола)

Возила која превозе препарате за вршење услуга ДДД од септембра 2013 године не добијају, нити им се продужавају раније добијене АДР дозволе

У том смислу преносим Вам у целости обавештење које стоји на сајту Управе за транспорт опасног терета РС дана 11.06.2014.(у прилогу је и допис)

Обавештење о транспорту опасног терета („Сл гласник РС“бр.88/2010) чланом 38.утврђује услове за возило којим учесник може транспортовати опасан терет међу којима је и важећи сертификат о одобрењу за возило за транспорт одређеног опасног терета.Према АДР 2013 поглавље 9.1 сертификат се издаје за тип возила ЕХ ИИ;ЕХ ИИИ;ФЛ,АТ,ОХ или МЕМУ Обзиром на захтеве за поседовање м сертификата за возило које није ЕХ ИИ;ЕХ ИИИ;ФЛ,АТ,ОХ или МЕМУ а који се стављају пред превознике такав захтев нема утемљење у прописима.

Управа за транспорт опасног терета

„Ако ваше возило није намењено за транспорт експлозивних материја и предмета класе 1односно возило намењено за транспорт запаљивих течности,гасова,контејнер-цистерни ,водоник-пероксида или возило мобилна јединица за израду експлозивних материја,онда вам нетреба АДР одобрење за возило

У складу са овим подацима молимо Наручиоца да измени захтев у у делу кадровског капацитета а који се односи на:

Саветник за транспорт опасног терета као и мин 1 лице које је возач са сертификатом о стручној оспособљености за транспорт опасног терета као и мин 1лице које је обучено за руковање опасним материјама (АДР дозвола), јер нису утемљени у прописима .

4.У делу документације која се односи на испуњавање додатних услова да Понуђач располаже неопходним пословним капацитетом

- Да је у претходној години 2014 извршио услуге ддд минималне укупне вредности 7.000.000,00 без ПДВ

Да ли је у питању грешка ?

Односно да ли је Наручилац мислио на 2012, 2013, и 2014 годину с обзиром да у Обрасцу бр.10 Потврда стоји да је Понуђач у периоду од _____године до _____године извршио услуге које су предмет ове ЈН у укупној вредности од _____динара без ПДВ

Молимо Вас да појасните захтев или га исправите како би смо могли да поднесемо исправну понуду

Сходно одредбама члана 63. Став 2. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/2012,14/2015 и 68/2015), Наручилац даје у законском року одговоре на постављена питања.

1. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако да уместо минимално 20 лица обучених за рад са отровима у области дезинсекције, дезинфекције и дератизације и сертификатима за иновације знања у овој области , захтева минимално 12 лица обучених за рад са отровима у области дезинсекције, дезинфекције и дератизације и сертификатима за иновације знања у овој области.
2. Копије сертификата подносе за сва ангажована лица, чиме наручилац подразумева да су сва лица прошла основну обуку која је потребна за рад са биоцидним производима, као и предострожности ради ангажовања нестручног кадра тј ради безбедног коришћења биоцидних производа, а све у складу са Одлуком о условима које морају испуњавати правна лица и предузетници у обављању дезинфекције,

дезинсекције и дератизације (Сл. лист СРЈ, бр. 27/97) и Закону о биоцидним производима ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011 и 25/2015)

3. У додатним условима наручилац нигде није ни захтевао АДР дозволе за возила, већ се као додатни услов захтеваје наменска возила. Како су препарати који се користе разврстани у класу 6.1, а у амбалажну групу III, као и сходно обиму посла који је наручилац јасно назначио тј око 135 локација удаљених и до цца 40км, преко 15000 шахтова канализационе мреже у дужини преко 1000км, процењено је да би пружалац услуге превозио количину преко 333 кг, колико је предвиђено Европским споразумом о међународном транспорту, чији је Србија потписник, а у примени од 01.01.2013 године, Законом о транспорту опасног терета ("Службени гласник РС", бр. 88/2010), као и Правилником о листи опасних материја и њиховим количинама ("Сл. гласник РС", бр. 41/2010).
Потреба за стручном оспособљеношћу запослених ангажованих на пословима транспорта опасног терета исказана је на основу члана 37 Закона о превозу опасног терета („Сл. гласник РС“ бр. 88/10) и у складу са врстом захтева.
4. Захтеване референце се односе на 2014 годину и исте је потребно доставити у износу од 6.000.000,00 динара без пдв – а.

III. Дана 02.11.2015 у 03,43 часова, потенцијални понуђач је упутио путем електронске поште питања - везана за јавну набавку Услуге дератизације, дезинфекције и дезинсекције канализационе мреже и објеката који припадају ЈКП Водовод и канализација Нови Сад број 53/15 која је наручилац примио 03.11.2015. Наручилац је дана 03.11.2015. године електронским путем потврдио пријем питања.

1. У конкурсној документацији за јавну набавку услуга дератизације, дезинфекције и дезинсекције канализационе мреже и објеката који припадају ЈКП „Водовод и канализација“ Нови Сад, бр. ЈНМВ 53/15, у поступку јавне набавке мале вредности отвореном поступку, Наручилац у оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се у тачки 1. тражи да располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је неопходно да је понуђач у претходној години (2014.) извршио услуге дератизације и дезинсекције минималне укупне вредности 7.000.000,00 динара без ПДВ-а.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 1. тражили од Понуђача да располаже неопходним пословним капацитетом, односно да је неопходно да је понуђач у претходној години (2014.) извршио услуге дератизације и дезинсекције минималне укупне вредности 7.000.000,00 динара без ПДВ-а., а имајући у виду да је процењена вредност прошлогодишње јавне набавке истих услуга износила 2.950.000,00 динара?

2. У оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се у тачки 2. тражи да располаже неопходним минималним техничким капацитетом, односно да, између осталог, поседује најмање 10 наменских возила, 6 леђних моторних пумпи, и 3 УЛВ уређаја.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 2. тражили од Понуђача да располаже неопходним минималним техничким капацитетом, односно да, између осталог, поседује најмање 10 наменских возила , 6 леђних моторних пумпи, и 3 УЛВ уређаја?

3. У оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се у тачки 3. тражи да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да, између осталог, има ангажовано најмање 20 лица обучених за рад са отровима у области дезинфекције, дезинсекције и дератизације и сертификатима иновација знања у овој области?

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 3. тражили од Понуђача да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да, између осталог, има ангажовано најмање 20 лица обучених за рад са отровима у области дезинфекције, дезинсекције и дератизације и сертификатима иновација знања у овој области, а имајући у виду да сте у конкурсној документацији за исте услуге прошле године (2014.) тражили да Понуђач располаже са довољним кадровском капацитетом, односно да има ангажовано најмање 12 лица ?

4. У оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се у тачки 3. тражи да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да, између осталог, има ангажовано минимално 1 запослено лице које је санитарно-еколошки инжењер са положеним стручним (државним) испитом.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 3. тражили да санитарно-еколошки инжењер мора имати положени стручни (државни) испит?

5. У оквиру додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, од понуђача се у тачки 3. тражи да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да, између осталог, има ангажовано:

- минимално 1 лице које је саветник за хемикалије,
- минимално 1 лице које је саветник за транспорт опасног терета,
- минимално 1 лице које је возач са сертификатом о стручној оспособљености за транспорт опасног терета,
- минимално 1 лице које је обучено за руковање са опасним материјама.

ПИТАЊЕ:

Молимо Вас да нам одговорите због чега сте и на основу којих критеријума у тачки 3. тражили од понуђача се у тачки 3. тражи да располаже довољним кадровским капацитетом, односно да, између осталог, има ангажовано:

- минимално 1 лице које је саветник за хемикалије,
- минимално 1 лице које је саветник за транспорт опасног терета,
- минимално 1 лице које је возач са сертификатом о стручној оспособљености за транспорт опасног терета,
- минимално 1 лице које је обучено за руковање са опасним материјама,

имајући у виду да се за потребе вршења услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације не користе опасне материје нити отрови из прве групе, а посебно узимајући у обзир да је, на основу члана 38. Закона о транспорту опасног терета („Сл. гласник РС“, бр. 88/2010), учесник у транспорту опасног терета у друмском саобраћају дужан да користи возило које, између осталог, има важећи сертификат о одобрењу за возило за транспорт одређеног опасног терета, док се опрема АДР 2013, поглавље 9.1, сертификат издаје за тип возила EXII, EXIII, FL, AT, OX или MENU, са којим се не врши транспорт препарата за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију, о чему посебно сведочи чињеница да возила која превозе препарате за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију још од септембра 2013. године не добијају нити им се продужавају раније добијене АДР дозволе, а да, сходно члану 6. Одлуке о условима које морају испуњавати правна лица и предузетници за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Сл. лист СРЈ“, бр. 27/97 и „Сл. лист СЦГ“, бр. 1/2003 - Уставна повеља), правна лица и предузетници који обављају дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију треба само да имају прописно обележено наменско возило за превоз хемикалија и опреме, те да је, сагласно члану 10 и члану 76 став 6 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012), наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију тј. он не може ограничити конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, односно наручилац мора одредити услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Сматрамо да је овај услов дискриминаторски тј. да нема никакве логичке везе са предметом јавне набавке и једина сврха му је да доведе у предност понуђаче који из других разлога, који немају везе са предметом јавне набавке, имају у радном односу ангажована тражена лица,

те Вас молимо да у том смислу измените конкурсну документацију.

Сходно одредбама члана 63. Став 2. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС бр. 124/2012,14/2015 и 68/2015), Наручилац даје у законском року одговоре на постављена питања.

1. Захтеване референце је потребно доставити у износу од 6.000.000,00 динара без пдв – а.
2. Сходно обиму посла, пружању услуга дезинсекције и дератизација у и око објеката, који је наручилац јасно назначио тј око 135 локација удаљених и до 40км, преко 15000 шахтова канализационе мреже у дужини преко 1000км,а како би се услуга извршила што ефикасније и квалитетније
3. Наручилац ће извршити измену конкурсне документације тако да уместо минимално 20 лица обучених за рад са отровима у области дезинсекције, дезинфекције и дератизације и сертификатима за иновације знања у овој области , захтева минимално 12 лица обучених за рад са отровима у области дезинсекције, дезинфекције и дератизације и сертификатима за иновације знања у овој области.
4. Како је Законом о високом образовању ("Сл. гласник РС", бр. 76/2005, 100/2007 - аутентично тумачење, 97/2008, 44/2010, 93/2012, 89/2013 и 99/2014) јасно прописано у Члану 119. „Више школе које су добиле решење о испуњености услова за почетак рада и обављање делатности до ступања на снагу овог закона настављају са радом, али без могућности уписа нових студената после школске 2006/2007. године“. Особе са стеченим вишим образовањем имале су обавезу дошколовавања како би стекли адекватно звање које је у Правилнику о листи стручних, академских и научних назива. Самим тим, а и по Члану 127. истог закона не постоји назив Виши, већ се

каже да стручни, академски, односно научни назив стечен према прописима који су важили до ступања на снагу овог закона, у погледу права која из њега произлазе, изједначен је са одговарајућим стручним, академским, односно научним називом утврђеним овим законом у члану 95 став 3. овог закона. У Правилнику о листи стручних, академских и научних назива ("Сл. гласник РС", бр. 30/2007, 112/2008, 72/2009 и 81/2010) - ПоЉе 4: јасно стоји струковни санитарно-еколошки инжењер а не виши санитарни техничар.

Стручни (државни) испит за санитарно-еколошког инжењера захтеван је на основу Правилника о приправничком стажу и стручном испиту здравствених радника и здравствених сарадника ("Сл. гласник РС", бр. 50/2006, 112/2009 и 50/2010).

5. На основу Одељка 1.8.3 АДР предвиђено је да „Свако предузеће, чија је делатност везана за транспорт опасног терета у друмском саобраћају или с тим у вези паковање, утовар, пуњење или истовар, мора да именује једног или више Саветника за безбедност у транспорту опасног терета, као и Саветника за хемикалије, чији се задатак састоји у томе, да помогне у спречавању ризика, који произилазе из таквих активности, по лица, имовину и животну средину. Из изнетог разлога, Наручилац остаје при услову да је понуђач у обавези да поседује Саветника за превоз опасног терета и Извршиоце који су оспособљени за руковање опасним теретом. Неспорно је да од укидања обавезе поседовања АДР сертификата, Наручиоци поступају у складу са Тумачењем Управе за опасан терет да возила која превозе опасан терет одређене врсте и количине ипак морају имати сертификате о усаглашености издате од стране произвођача или дистрибутера, морају да буду прописно обележена и да власници морају имати у радном односу или ангажованог по другом основу најмање једног Саветника за превоз опасног терета, и у Конкурсној документацији прописују ангажовање Саветника за превоз опасног терета. Како су препарати који се користе разврстани у класу 6.1 , а у амбалажну групу III , као и сходно обиму посла који је наручилац јасно назначио око 135 локација удаљених и до цца 40км, преко 15000 шахтова канализационе мреже у дужини преко 1000км, проценом да би пружалац услуге превозио количину преко 333 кг, колико је предвиђено Европским споразумом о међународном транспорту , чији је Србија потписник, а у примени од 01.01.2013 године, Законом о транспорту опасног терета ("Службени гласник РС ", бр. 88/2010), као и Правилником о листи опасних материја и њиховим количинама ("Сл. гласник РС", бр. 41/2010).

Потреба за стручном оспособљеношћу запослених ангажованих на пословима транспорта опасног терета исказана је на основу члана 37 Закона о превозу опасног терета („Сл. гласник РС“ бр. 88/10) и у складу са врстом захтева.

С поштовањем

ЈКП „Водовод и канализација“ Нови Сад
Комисија за јавне набавке